

ÍNDICE

www.librotecnia.cl

Página

Agradecimientos	XI
Presentación de Ricardo Lagos Escobar	XIII
Presentación de Felipe Larraín Bascuñán	XV
Prefacio	XIX
Preface.....	XXI
Abreviaturas	XXIII

CAPÍTULO I

ALIANZA PÚBLICO-PRIVADA:

BASE DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO.....	1
1.1. La desideologización de los sistemas de construcción de Obras Públicas	1
1.2. Discrepancias y obstáculos en la APP	9
1.3. Mirada actual de la Alianza Público-Privada	13

CAPÍTULO II

CRECIMIENTO INTELIGENTE Y SEGURIDAD JURÍDICA

EN EL DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA.....	17
---	----

CAPÍTULO III	
MARCO INSTITUCIONAL DEL SISTEMA	
DE CONCESIONES.....	27
3.1. Constitución económica y sistema de concesiones de Obras Públicas	27
3.2. Regulación legal y reglamentaria: desarrollo histórico y fundamentos de sus modificaciones	39
3.2.1. La regulación del DFL N° 591, de 1982.....	40
3.2.2. Modificaciones al DFL N° 591 introducidas por la Ley N° 19.068.....	43
3.2.3. El DFL N° 164, de 1991	47
3.2.4. Las modificaciones de la Ley N° 19.252.....	48
3.2.5. Las modificaciones de la Ley N° 19.460.....	50
3.3. Origen y objetivos de la nueva Ley de Concesiones.....	59
3.3.1. Objetivos de la modificación legal.....	61
3.3.1.1. Perfeccionamiento del mecanismo de solución de controversias	61
3.3.1.2. Cambio en el modelo de gestión de las obras a través de la incorporación de compromisos explícitos de niveles de servicio	63
3.3.1.3. Resguardo de la libre competencia y adaptación de la normativa a proyectos más complejos.....	63
3.3.1.4. Reforzar los instrumentos del sistema regulando las posibles modificaciones contractuales.....	65
3.3.1.5. Dotar al Estado de herramientas complementarias para el diseño de la política pública y el resguardo del interés fiscal: Consejo de concesiones, planificación y régimen de subcontratos	66

3.3.1.6. Mejorar mecanismos de desincentivo a la evasión del pago a través de sistema electrónico de cobro	68
--	----

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS DE LA NORMATIVA JURÍDICA VIGENTE.....	71
--	----

4.1. Ámbito de aplicación del sistema de concesiones de Obras Públicas	71
4.2. Concesión por mandato	72
4.3. Niveles de servicio y estándares técnicos.....	73
4.4. De la teoría de la imprevisión.....	77
4.4.1. Hechos de la naturaleza o del hombre, ajenas a las partes contratantes que imposibilitan o dificultan el cumplimiento normal, parcial o total de un contrato	78
4.4.2. En cuanto corresponde a las principales obligaciones y/o cargas que se imponen a la concesionaria.....	81

CAPÍTULO V

PROCESOS DE LICITACIÓN Y CONTRATACIÓN.....	83
--	----

5.1. Bases de licitación	84
5.2. Bases de Licitación y la determinación de los niveles de servicios y estándares técnicos	87
5.3. Los factores de licitación.....	90
5.4. Resguardo de la libre competencia.....	91
5.5. BALI y planificación territorial.....	95
5.5.1. Institucionalidad y ordenamiento territorial para los efectos de las BALI	96
5.6. BALI y cuidado del medio ambiente.....	99
5.7. BALI y precalificación de proyectos.....	105

	Página
5.7.1. Características del proceso de precalificación.....	105
5.8. BALI y adjudicación de proyectos	108
5.9. BALI y celebración de contratos.....	109

CAPÍTULO VI

INICIATIVA PRIVADA Y PRECALIFICACIÓN DE LICITANTES.....	111
6.1. La iniciativa privada	112
6.2. La postulación	112
6.3. Presentación.....	113
6.4. Estudios adicionales	115
6.4.1. Encargar los estudios al postulante	115
6.4.2. Realizar los estudios directamente	116
6.5. Proposición	118
6.6. Calificación de la Iniciativa Privada.....	118
6.7. Aprobación de la postulación	119
6.8. Rechazo de la postulación	120
6.9. Precalificación de proponentes.....	120
6.9.1. Procedimiento.....	121
6.10. Mejoras y ajustes a las bases	122
6.10.1. Solicitud de información	122
6.11. Financiamiento conjunto	123

CAPÍTULO VII

DERECHOS Y OBLIGACIONES DEL CONCESIONARIO.....	125
7.1. Régimen de obligaciones del concesionario con el MOP y el Fisco.....	125
7.2. Régimen de obligaciones del concesionario con terceros	129
7.3. Regímenes jurídicos de la concesión durante la fase de construcción y explotación de la obra pública	132

	Página
7.3.1. El régimen jurídico de la concesión, durante la fase de construcción de la obra contempla.....	132
7.3.2. El régimen jurídico de la concesión, durante la fase de explotación de la obra, regula	139
7.4. Extinción de la concesión por incumplimiento grave	142
7.4.1. Administración provisional	143
7.4.2. Modalidad para la ejecución de la obra y la prestación del servicio	144
7.4.2.1. Llamar a licitación pública de la concesión por el plazo que le reste	145
7.4.2.2. Decidir que la obra o el servicio se continuará como obra pública fiscal	147
7.5. Inhabilidad especial para participar en el sistema de concesiones	148
7.6. Término anticipado de la concesión en la fase de construcción	149

CAPÍTULO VIII

DE LA INSPECCIÓN Y VIGILANCIA DE LOS CONTRATOS.....	155
---	-----

CAPÍTULO IX

REGULACIÓN DE LOS SUBCONTRATISTAS Y CONTRATISTAS.....	163
---	-----

9.1. Modificaciones introducidas por la Ley N° 20.410	163
---	-----

CAPÍTULO X

MODIFICACIONES AL CONTRATO DE CONCESIÓN.....	171
--	-----

10.1. Inversión para el cumplimiento de niveles de servicio y estándares técnicos	172
10.2. Modificaciones al contrato a solicitud del MOP	173
10.2.1. Monto de la inversión adicional	173
10.2.2. Obligación de licitar en la etapa de explotación	174

	Página
10.3. Modificaciones acordadas con el concesionario	175
10.3.1. Excepciones al límite del 25%	175
10.4. Hecho del príncipe.....	176
10.5. Compensaciones económicas	178
10.6. Jurisprudencia del Panel Técnico de Concesiones	179

CAPÍTULO XI

DE LOS DERECHOS DE LOS USUARIOS.....	183
11.1. Derechos de los usuarios	184
11.1.1. Derecho de acceso al servicio	184
11.1.2. Derecho al funcionamiento del servicio.....	184
11.1.2.1. Transferencias al acreedor prendario	185
11.1.2.2. Abandono de la obra o interrupción injustificada del servicio	185
11.1.3. Obligación de mantener los niveles de servicio	186
11.1.4. Derecho de información	188
11.1.5. Derecho de presentar reclamaciones	189
11.2. Sanciones vinculadas con el no pago de peajes y tarifas.....	189
11.3. Derechos de contratistas y subcontratistas	191
11.3.1. Obligación de informar	192
11.3.2. Obligación de formalizar.....	192
11.4. Naturaleza jurídica de la relación entre el usuario y el concesionario	192

CAPÍTULO XII

RESOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS.....	195
12.1. Panel Técnico	196
12.1.1. Integración.....	196
12.1.2. Competencia.....	197
12.1.3. Funcionamiento	198

	Página
12.1.4. Criterios de resolución de discrepancias	199
12.2. Comisión Arbitral	202
12.2.1. Integración.....	203
12.2.2. Funcionamiento.....	205
12.2.3. Sentencia y recursos.....	205
12.2.4. Criterio de la Comisión Arbitral para resolver.....	207
12.3. Corte de Apelaciones de Santiago	209
12.4. Paralización de las obras	210
12.5. Plazos para reclamar	211

CAPÍTULO XIII

VIGENCIA DE LAS MODIFICACIONES A LA LEY.....	213
13.1. Contratos de concesión vigentes	213
13.2. Licitaciones en curso	215
13.3. Excepciones.....	216
13.4. Normas sobre resolución de conflictos.....	216
13.4.1. Artículo 36 bis inciso 9°	216
13.4.2. Artículo 36 ter	217
13.5. Convenios complementarios	218
13.6. Modificaciones del mecanismo del cobro del TAG	219
13.7. Financiamiento panel técnico	220
13.8. Modificaciones legales posteriores a la Ley N° 20.410.....	220
13.8.1. De la creación del Ministerio de Desarrollo Social	220
13.8.2. De la exención del pago de peaje para vehículos de emergencia.....	221
13.8.3. De las modificaciones introducidas por la Ley de Reorganización y Liquidación de Empresas y Personas.....	223
13.8.4. Sobre normas de seguridad mínimas de las pasarelas peatonales y los pasos desnivelados o puentes.....	224

CAPÍTULO XIV

CAMBIOS EN LA INSTITUCIONALIDAD.....	225
14.1. La Dirección General de Concesiones	225
14.1.1. El Director General de Concesiones	227
14.2. El Consejo de Concesiones	229
14.3. El Fondo de Infraestructura	232

CAPÍTULO XV

DE LA INFRAESTRUCTURA ESPECIALIZADA.....	237
15.1. Regulación y ámbitos específicos	237
15.2. De los recursos hídricos y desalación.....	237
15.2.1. Normativa contenida en la Ley de Concesiones y en su Reglamento	238
15.2.2. Competencia del MOP para ejecutar iniciativas especializadas a través del sistema de concesión de obra pública	240
15.2.3. Proyectos de infraestructura de desalación den- tro del sistema de concesiones	241
15.2.4. Excepciones a la competencia residual del MOP para la ejecución de Obras Públicas.....	242
15.2.5. Competencia de la Superintendencia de Servi- cios Sanitarios (SISS).....	243
15.2.6. Naturaleza jurídica del agua de mar.....	245
15.2.6.1. Tratados Internacionales.....	245
15.2.6.2. Regulación constitucional y legal (propiedad de las aguas).....	245
15.2.7. Competencia de la Secretaría de Marina del Ministerio de Defensa Nacional.....	246
15.2.7.1. Explotación del Mar.....	246
15.2.8. Conclusiones	247

	Página
15.3. De la infraestructura hospitalaria, y alianza con universidades	248
15.3.1. Competencia, Funciones y Atribuciones especiales de las universidades.....	249
15.3.2. Factibilidad de Ejecución y Explotación de Recintos Hospitalarios de las universidades y la APP.....	250
15.3.3. Objeciones actuales y conclusiones	251
15.4. De la Infraestructura en transporte público	252
15.4.1. Normativa sectorial aplicable.....	253
15.4.2. La opción del tranvía o metro ligero como un medio de transporte sustentable	256
15.5. De la infraestructura en tecnología.....	258
15.5.1. Medios de traspaso de información.....	260
15.5.2. Avances y nuevas generaciones	261
15.5.3. Coordinación entre Obras Públicas y Telecomunicaciones	262
15.5.3.1. Competencia del Ministerio de Obras Públicas	263
15.5.3.2. Competencia del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones	265
15.5.3.3. Marco jurídico de las telecomunicaciones frente a situaciones críticas	267
15.5.4. Obras públicas con sistemas tecnológicos: Rentabilidad social.....	270

CAPÍTULO XVI

DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA E INSERCIÓN

TERRITORIAL Y SOCIAL.....	271
16.1. Normativa aplicable.....	271
16.2. Relación con el Sistema de Concesiones de Obras Públicas.....	273

Página

CAPÍTULO XVII

CONSIDERACIÓN AMBIENTAL DE PROYECTOS.....	275
17.1. Coordinación con la Dirección General de Concesiones de Obras Públicas	276
17.2. Aplicación de la normativa ambiental	277
17.3. Infraestructura para el cambio climático	279
 Bibliografía	 281
 CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW	 287

www.librotecnia.cl